

EL LIDERAZGO POLITICO DE JAVIER MILEI

diciembre 2024



Observatorio de Liderazgo Político de América Latina

www.olpal.ar
olpal@sociales.uba.ar



ÍNDICE

01

RESUMEN
EJECUTIVO

02

RECURSOS DE PODER
INSTITUCIONALES

03

RECURSOS DE
PODER SOCIAL

04

RECURSOS DE
PODER FINANCIERO

05

RECURSOS DE PODER
ESTRATEGIA
POLÍTICA

06

RECURSOS DE
PODER APOYO
POPULAR
CIUDADANO

07

RECURSOS DE
PODER
INTERNACIONAL

08

QUIENES SOMOS

09

ANEXO
RECURSOS

RESUMEN EJECUTIVO



El Liderazgo Político de Milei se desenvuelve en un gobierno en desarrollo, bajo la forma de una experiencia inédita para la democracia argentina. Desde allí que sea sumamente arriesgado poder aventurar el devenir futuro de su liderazgo. Aquí hemos expuesto los principales trazos de su política económica, su forma de construcción política, su estilo confrontativo, sus principales aliados nacionales e internacionales, sus apuestas legislativas, la utilización de sus herramientas constitucionales, su política comunicacional, los instrumentos que utiliza para informar de sus decisiones políticas, el peso que su ideología tiene en su forma de gobernar, su relación con el mundo, los vaivenes de su popularidad y su relación con las oposiciones; todo ello, en el formato de los Recursos de Poder, el marco que consideramos más adecuado para captar el ejercicio de poder presidencial, y sus posibilidades de consolidarse (o no) en la jefatura del Estado.

El contexto de asunción, así como un análisis de los recursos iniciales y heredados de la gestión anterior, se pueden consultar en el [Informe sobre Liderazgos Sudamericanos](#).

A lo largo del presente informe, hemos detectado que el presidente argentino ha podido llevar adelante su agenda legislativa no sin tropiezos y marchas y contramarchas: ha logrado neutralizar por vía de los vetos, los intentos opositores en el parlamento; ha emitido decretos claves que aún no han sido tratados por el máximo tribunal de justicia y que, por ende, mantienen vigencia; ha intentado nacionalizar su partido, con éxito parcial; y a pesar de no contar con gobernadores propios, ha sabido negociar con los ejecutivos provinciales su agenda gubernamental. Lo antedicho, en relación a los avatares de los RP institucionales durante este primer año.

En cuanto a los RP sociales, ha mantenido los apoyos de los sectores más concentrados del capital nacional e internacional y el de los principales medios de comunicación. De igual forma, ha mantenido un potente aparato comunicacional que le ha permitido mantener su omnipresencia en el sistema político argentino. Asimismo, ha podido neutralizar la capacidad de movilizaciones de los movimientos sociales y de la CGT, aunque no ha podido incorporarlos como pilares sociales de apoyo a su gobierno.

En relación con los RP financieros, los logros alcanzados en términos de estabilización macroeconómica plantean interrogantes sobre su impacto en la actividad de la

economía. La contracción del crédito, si bien necesaria para evitar presiones inflacionarias, restringe el crecimiento del sector privado y limita la capacidad de generación de empleo y salario. En este contexto, sigue en duda la suerte del denominado “cepo cambiario”, ya que una liberación generada en base a stocks y no a flujos, podría ser muy peligrosa para la estabilidad de mediano plazo.

En lo relativo al RP de estrategia política, la táctica de confrontación directa que caracterizó a Milei desde su asunción, y que inicialmente consolidó su imagen como un líder fuerte e intransigente, empieza a mostrar fisuras que podrían comprometer la estabilidad de su gestión en el plazo medio. Las victorias legislativas y simbólicas que inicialmente fortalecieron su narrativa de cambio, se han visto opacadas por derrotas y tensiones crecientes tanto con la ciudadanía como con sectores de la oposición. Si bien Milei ha demostrado habilidad para mantener el control del discurso, las fracturas en su estrategia podrían transformarse en riesgos significativos si no logra articular mecanismos más efectivos para consolidar su proyecto de gobierno en los próximos años.

A pesar de contar con un apoyo sostenido en las encuestas de popularidad (RP de apoyo popular/ciudadano), éstas se han mantenido en torno al 45%-50%. No ha podido captar más apoyos que los votos obtenidos en la segunda vuelta y, de hecho, ha retrocedido desde las primeras semanas de gobierno, licuando la “luna de miel” de la que suelen gozar los presidentes en los primeros meses. Su capacidad de movilizar voluntades en su apoyo ha sido magra y su potencia electoral deberá ser observada el año entrante cuando se realicen las elecciones legislativas.

La política exterior de Javier Milei (el RP internacional) al frente del poder ejecutivo nacional, ha oscilado entre la ideología libertaria y el pragmatismo, aunque con una marcada preferencia por sus principios políticos. Si bien ha mostrado cierta flexibilidad para mantener relaciones comerciales estratégicas, su enfoque se ha centrado en un bilateralismo estrecho con Estados Unidos e Israel, relegando al multilateralismo a un segundo plano. Milei busca proyectarse como un referente del liderazgo libertario internacional, alineándose con gobiernos y figuras de derecha global mientras se distancia de agendas progresistas y organismos multilaterales. Esta estrategia ha estado acompañada de una postura regresiva en derechos humanos, reflejada en decisiones controvertidas en foros internacionales. En definitiva, su política exterior prioriza la afinidad ideológica y la confrontación con líderes antagónicos, reforzando una agenda internacional que privilegia los intereses de potencias occidentales y sectores conservadores, por encima de una integración regional o multilateral.

RECURSOS DE PODER INSTITUCIONALES



Javier Milei asumió la presidencia de la Nación con el acompañamiento legislativo más pequeño desde la recuperación democrática en 1983. Como resultado de las elecciones generales de octubre de 2023, La Libertad Avanza (LLA) logró conformar un bloque de 37 Diputados (14,7%) y de 7 Senadores (9,7%).

Habiendo transcurrido un año, los bloques legislativos del líder libertario han tenido algunas variaciones. En la Cámara de Diputados, el bloque de LLA incrementó el número de integrantes y logró tejer alianzas parlamentarias con los integrantes de la alianza “Juntos por el Cambio”, que gobernó la Argentina en el período 2015-2019. De esta manera, ha logrado acceder al quorum necesario para iniciar una sesión, aunque no siempre logró culminar con aprobación de leyes.

También debemos destacar algo que se verá como recurrente: el cambio de nombres e integrantes, destacándose el cambio de presidente del bloque, en una muestra de reforzar la verticalidad Ejecutivo-Legislativo.

La labilidad de lazos y lealtades partidarias, sumada a las necesidades de los gobernadores de las provincias, le permitió ir sumando diputados, que ingresaron a la cámara representando variadas opciones del Partido Justicialista. Este último logró mantener la cohesión interna durante la mayor parte del período analizado, afianzado como primera minoría.

La estrategia legislativa podemos considerarla defensiva, a sabiendas de la escasa representación propia del presidente, situación que lo llevó a gobernar por Decretos de Necesidad y Urgencia (DNU).

Esta situación, despertó el resorte legislativo y la oposición logró aprobar dos leyes que afectaban la política de déficit cero. Por un lado, el presidente logró revertir el traspie con un veto presidencial y sostenerlo en el recinto. Para ello, Milei logró nuclear el apoyo de quienes llamó “los 87 héroes”, número necesario de votos para impedir la nulidad del veto presidencial. Las leyes incidían en el aumento de los haberes jubilatorios y la ley de financiamiento universitario.

Milei pudo conformar un interbloque ad hoc el cual le ha permitido lograr la vigencia de sus vetos, dando muestras de contar con el escudo parlamentario para revertir escenarios de inestabilidad.

De esta manera, en la Cámara de Diputados, Milei pudo conformar un interbloque ad hoc, el cual le ha permitido conseguir la vigencia de sus vetos, dando muestras de contar con el escudo parlamentario necesario para revertir escenarios de inestabilidad.

A la conformación de este tercio también debe sumarse el apoyo que LLA recibió para la sanción de la llamada “Ley Ómnibus”. Esta ley enviada por el presidente -que sufrió muchas modificaciones e incluso no logró ser aprobada en su primer intento en febrero de 2024- fue aprobada en una segunda instancia. Para llegar a la mayoría absoluta de la cámara, Milei contó en el apoyo de la UCR, el bloque Encuentro Federal y el bloque de partidos provinciales Innovación Federal. Cabe señalar que, luego de la aprobación de esta ley, estos bloques, sobre todo Encuentro Federal, tomaron distancia del gobierno. En el caso de la UCR, el bloque terminó dividiéndose en tres, quedando el bloque “oficial” de la UCR con 20 legisladores, quienes aún mantienen negociaciones con el presidente en el marco de la sanción de la ley de presupuesto.

Respecto de la Cámara de Senadores, la situación cuenta con un escenario diferente al de la cámara baja, Allí, la primera minoría -opositora- se encuentra a 4 senadores de conseguir quorum. Esta distribución de bancas le permitió a la oposición rechazar el DNU N°70/23, que elimina y anula un centenar de leyes, aunque aún permanece vigente al no prosperar igual temperamento en Diputados. A esto se añade que en septiembre, el Senado rechazó el DNU de fondos reservados de la Secretaría de Inteligencia del Estado (SIDE), contando esta vez con el apoyo de diputados. Esto configuró que, por primera vez desde su incorporación a las normas constitucionales en 1994, un DNU sea rechazado por el Congreso.

Cabe señalar que la única ley que Milei logró aprobar en esa Cámara llegó a una instancia de empate en la votación, quedando en manos de la vicepresidenta Victoria Villarruel - con quien el primer mandatario mantiene diferencias que se acentúan desde el tramo final de la campaña electoral- el poder de intervenir para inclinar la votación a favor del proyecto del ejecutivo.

Un asunto que debe ser resaltado, en un contexto de democracias de baja institucionalización, es el reparto en ambas cámaras de autoridades y de integración de comisiones y sus presidencias. Si bien en la Argentina no hay reglas escritas sobre composición de las principales comisiones, la práctica hace que tanto los cargos que se encuentran en línea de sucesión presidencial como los relacionados a temas que atañen al desenvolvimiento de la gestión, le correspondan al espacio del presidente. Los bloques

opositores, más o menos cercanos al ejecutivo, dieron continuidad a esta práctica, aún a pesar de intentos de romper la tradición

En cuanto a la representación de La Libertad Avanza en las provincias, Milei es el primer presidente argentino en asumir sin contar con gobernadores pertenecientes a su partido, situación que se explica, por un lado, por la concentración de la intención de voto en la figura presidencial sin poder trasladar su caudal electoral, y por otro lado, al proceso de desacople entre las elecciones provinciales y nacionales en algunos distritos, que antecedieron a la elección a presidente, lo que favorecía a candidatos distritales oficialistas por sobre la novedosa opción libertaria. En todos aquellos distritos que la LLA presentó candidatos, en instancias desdobladas, estos promediaron el 5% de los votos¹.

Aunque ningún jefe provincial se ha pasado oficialmente a las filas del líder libertario, sí es importante destacar que la negociación del presidente con algunos de estos gobernadores le ha permitido avanzar en algunas de sus iniciativas. Dichas negociaciones se han dado, sobre todo, con gobernadores de fuerzas provinciales, de la UCR, del PRO, y con los peronistas de Tucumán y Catamarca. A esto hay que añadir la firma del llamado “Pacto de Mayo” el 9 de julio de 2024, en el que el presidente logró la firma de 18 jefes provinciales, siendo los únicos en no firmar el pacto, los gobernadores de Buenos Aires, Formosa, La Pampa, La Rioja, Santa Cruz y Tierra del Fuego.

En relación con el recurso partidario, Javier Milei, en su carácter de outsider, llegó a la presidencia con un partido nuevo que funcionó como un vehículo personalista. La Libertad Avanza surgió en 2021 como alianza electoral para impulsar la candidatura a diputado nacional por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires de Javier Milei. Desde el inicio, estuvo formada por partidos pequeños de tendencia conservadora y liberal. Esta alianza electoral volvería a conformarse para impulsar la candidatura presidencial de Milei en 2023. Al carecer de un partido político propio, Milei debió negociar con diversos espacios partidarios, como el Partido Demócrata, el Partido Fe y Fuerza Republicana, entre otros.

Lo primero que Milei hizo luego de asumir fue nombrar a su hermana, Karina Milei, como Secretaria de la Presidencia, firmando un decreto que derogaba una normativa que impedía la designación de familiares directos en cargos de primera línea.

¹ En diciembre de 2023, había ocho gobernadores de Unión por la Patria (Buenos Aires, Catamarca, Formosa, La Pampa, La Rioja, Santiago del Estero, Tierra del Fuego y Tucumán), cinco de la UCR (Chaco, Corrientes, Jujuy, Mendoza y Santa Fe), tres del PRO (Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Chubut y Entre Ríos), dos de fuerzas provinciales nucleados en lo que anteriormente fue la coalición Juntos por el Cambio (San Juan y San Luis), y seis de partidos provinciales (Córdoba, Misiones, Neuquén, Río Negro, Salta y Santa Cruz).

Durante el transcurso de 2024, Milei logró el reconocimiento de LLA en varios distritos de la Argentina. Al reconocimiento que el partido ya tenía en La Rioja, se sumaron Buenos Aires, Córdoba, San Juan, Santa Fe y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires².

Por último, en relación con el Poder Judicial, la primera cuestión a señalar es que Milei no ha logrado a la fecha nombrar nuevos jueces para cubrir las vacantes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Con la jubilación prevista para fin de 2024 por parte de Juan Carlos Maqueda, la Corte quedará conformada solo por tres miembros (Horacio Rosatti, Ricardo Lorenzetti y Carlos Rosenkrantz)³. La Corte Suprema no ha tenido fallos contrarios a la gestión de Milei y, en cierta forma, ha mantenido una posición de neutralidad. No obstante, sí pueden mencionarse algunos fallos no favorables al gobierno dictados por tribunales inferiores. El más destacable se produjo a inicios de 2024, cuando el tribunal del fuero laboral declaró inconstitucional la reforma en esa materia que se hallaba contenida dentro del DNU 70/23.

EVOLUCIÓN EN EL TIEMPO



² LLA fue reconocido como partido político nacional en septiembre de 2024. A estos distritos se sumaron nueve más, llegando al reconocimiento en catorce de los veinticuatro distritos de Argentina.

³ El nombramiento de los magistrados del máximo tribunal requiere de la aprobación de dos tercios del Senado. Milei no ha logrado el nombramiento de los jueces propuestos para cubrir las dos vacantes a causa de la cantidad de bancas con las que cuenta Unión por la Patria en el Senado.

RECURSOS DE PODER SOCIAL



El principal RP Social con el que cuenta Javier Milei es el apoyo de las principales cámaras empresariales y de servicios. Si bien es discutible si estas se ven beneficiadas por las medidas de apertura exterior o de atraso cambiario, sí ven con buenos ojos las medidas de desregulación de controles estatales, de flexibilización laboral, de limitación de derechos laborales y de reducciones en los cálculos de las indemnizaciones por despidos. El presidente suele reclamarles en público mayor compromiso, situación que aún no se avizora en la economía real. El apoyo de los principales sectores económicos también encuentra incentivos en la financierización de sus actividades y en el temor a ser objetos de ataques en redes sociales.

En cuanto a los actores del mundo laboral, el comienzo del mandato de Javier Milei estuvo marcado por la continuidad de movilizaciones a sedes ministeriales de los movimientos sociales, quienes reclamaban aumentos de las partidas presupuestarias para comedores y planes sociales, en un contexto de alta inflación. Estas movilizaciones, que incluían el corte de las principales calles de las ciudades capitales, fueron disminuyendo su intensidad como consecuencia de la respuesta gubernamental, emanada desde el Ministerio de Seguridad con el despliegue del “protocolo anti piquetes”. Este activo le permitió contar con su primer logro de gestión y, si bien no era una “promesa” de campaña, sí lo era desde el espíritu, en un contexto económico de fuerte recorte de la inversión social con modalidad de shock.

Asimismo, durante las primeras semanas de gobierno, en donde primó el anuncio del mega DNU, cacerolazos policlasistas se registraron en las principales ciudades del país, con epicentro en las adyacencias del Congreso Nacional y esquinas neurálgicas de la Ciudad de Buenos Aires, protestas que vieron su inicio y culminación en esos días. Las movilizaciones de este estilo se repitieron durante el tratamiento de la Ley Bases durante el mes de agosto, que culminaron con decenas de detenidos, aunque no registró incidentes de relevancia. Sin embargo, a pesar de la masividad y dinamismo, estas protestas no lograron el objetivo de frenar el proceso de desregulación y achicamiento estatal.

El sector que más ha logrado impactar en el RP Social presidencial fue el de los estudiantes y docentes universitarios. La subejecución del presupuesto 2023 para las universidades nacionales asfixió los salarios de los trabajadores docentes y no docentes y puso en riesgo el funcionamiento de las casas de altos estudio. Por este motivo, en abril se produjo la

primera marcha federal universitaria, con una convocatoria que alcanzó el millón de estudiantes y trabajadores en las calles de todo el país, siendo una de las movilizaciones más grandes de la historia democrática reciente. Esta se repitió durante el tratamiento del veto a la Ley de Financiamiento a las Universidades Nacionales en septiembre, con una menor convocatoria que la primera movilización, pero con una masividad contundente. Sin embargo, una vez más, el gobierno logró sortear las críticas mediante el veto comentado más arriba, pero con un “costo presupuestario” que implicó actualizar las partidas para el funcionamiento de las casas de estudio en mayo y un aumento mayor al 6% en los salarios docentes en el mes de octubre.

El sector que más ha logrado impactar en el RP Social presidencial fue el de los estudiantes y docentes universitarios. La subejecución del presupuesto 2023 para las universidades nacionales asfixió los salarios de los trabajadores docentes y no docentes, y puso en riesgo el funcionamiento de las casas de altos estudio.

En línea con el recorte mencionado, otro grupo social que ha mantenido una gran cantidad de movilizaciones es el de los jubilados, manifestándose con protestas semanales en el Congreso de la Nación y con una gran convocatoria durante el tratamiento del veto a la Ley de Movilidad Jubilatoria.

En cuanto a los RP sociales que Javier Milei ha intentado generar desde que es gobierno, podemos destacar cambios simbólicos de escudos, logos y leyendas para referirse a oficinas o reparticiones gubernamentales, siendo la “Oficina del Presidente” el vehículo originario desde donde se inició el cambio en la estética y la relación comunicacional.

Las primeras medidas, tales como actos de jura de ministros, anuncios e información, se transmitieron por plataformas, sin canales de televisión en piso, debiéndose tomar imágenes desde allí. También, la novedad que toda entrevista debe ser grabada y aprobada por presidencia, pudiendo ser recortada en el proceso de edición por personal designado por Milei, quien cuenta con un equipo de cineastas y esteticistas disponibles a toda hora. Otra novedad, que representa una profundización de su campaña, es el acompañamiento de los

grupos que adhieren a su propuesta política y a su liderazgo, que desde las redes y cargos estatales promueven la imagen de un presidente que encuentra sustento en la militancia libertaria. Por último, mencionar la hiperactividad presidencial, principalmente en X, conducta que cuenta con numerosos estudios que dan cuenta de la cantidad de tiempo y franjas horarios de uso, likes y retwiits que hace el presidente a temas muy diversos.

La relación con los medios de comunicación se desarrolla en dos planos simultáneos, por un lado, agrade a periodistas -hecho que le valió el repudio y la advertencia de organizaciones

de periodistas y organizaciones internacionales que velan por la libertad de prensa- y por el otro, se vincula cordialmente con los dueños de dichos medios. También es importante recordar que una de sus primeras medidas fue la de suspender el pago de pauta publicitaria oficial, bajo el lema que lo acompañó durante el primer semestre “no hay plata”, para luego desviar dichos pagos a través de empresas estatales, con la petrolera YPF como cabeza de esta práctica.

**EVOLUCIÓN
EN EL
TIEMPO**



RECURSOS DE PODER FINANCIERO



El recurso de poder financiero representa, para un gobierno de orientación neoliberal, uno de sus principales activos a conquistar, además de sostener el apoyo recibido durante la campaña en la segunda vuelta y, sobre todo, desde la llegada a la presidencia, cuestión que se revela prioritaria para el presidente y su entorno.

Este recurso será analizado en cinco ejes:

1. Devaluación inicial para unificar el tipo de cambio y sanear el balance de pagos:

El inicio de la gestión de Javier Milei estuvo marcado por una devaluación abrupta del 118% en el tipo de cambio oficial, con el objetivo de cerrar una brecha cambiaria que superaba el 150% entre el dólar oficial y el paralelo. Esta medida permitió licuar significativamente el gasto público y mejorar los saldos externos de la economía, pero generó un fuerte impacto inflacionario, alcanzando un aumento mensual del 25,5% en diciembre de 2023.

La acumulación de reservas internacionales se convirtió en el eje central de la estrategia del gobierno para estabilizar el balance de pagos. En este contexto, el Banco Central de la República Argentina (BCRA) enfrentó en 2023 una sequía histórica que impactó severamente en la capacidad exportadora del sector agroindustrial, limitando el ingreso de divisas. Sin embargo, en 2024, la caída en la actividad económica resultante de la devaluación, junto con la normalización climática y un blanqueo de capitales exitoso, permitió una recuperación en la liquidación de granos y un alivio en las cuentas externas, impulsado por actores que aprovecharon el carry trade.

A pesar de las mejoras iniciales derivadas de la devaluación, el Tipo de Cambio Real Multilateral (TCRM) pronto retornó a niveles comparables a los de diciembre de 2023. Este indicador, que mide la competitividad de la economía argentina, se vio afectado por la apreciación de monedas clave de socios comerciales como Brasil y China, lo que limitó los beneficios de la corrección cambiaria.

Históricamente, las devaluaciones se implementaron como respuesta a déficits persistentes en la cuenta corriente, pero su efecto sobre el salario en dólares ha sido devastador. La caída del poder adquisitivo derivada de estos ajustes no solo agrava la pobreza en el corto plazo, sino que también limita la capacidad del mercado interno para sostener la actividad económica. Esta dinámica resalta la necesidad de

herramientas de política económica que permitan moderar el impacto de las crisis externas en los sectores más vulnerables.

La carencia de mecanismos de control de capitales expone al Estado a una mayor volatilidad financiera, dejando a los salarios como la principal variable de ajuste ante desequilibrios en el balance de pagos. Esta debilidad estructural perpetúa un círculo vicioso de inestabilidad económica, dificultando la construcción de una estrategia de crecimiento sostenido y equitativo en el largo plazo.

2. Ajuste fiscal drástico para alcanzar superávit primario y financiero:

En su primer año de gestión, Milei redujo el gasto público en un 30% en términos reales, eliminando subsidios al transporte y la energía, y recortando partidas en programas sociales. Esto generó ahorros fiscales, permitiendo cerrar el déficit fiscal primario y alcanzar un superávit de 1,5% del PBI en 2024. Aunque la medida generó tensiones sociales, fue fundamental para frenar la emisión monetaria.

Dicho contexto fue crucial para reducir el riesgo país, que descendió por debajo de los 800 puntos básicos, mínimos que no se veían desde 2019, promoviendo una tranquilidad cambiaria que fortaleció la legitimidad del gobierno en los sectores afines.

La carencia de mecanismos de control de capitales expone al Estado a una mayor volatilidad financiera, dejando a los salarios como la principal variable de ajuste ante desequilibrios en el balance de pagos. Esta debilidad estructural perpetúa un círculo vicioso de inestabilidad económica, dificultando la construcción de una estrategia de crecimiento sostenido y equitativo en el largo plazo.

3. Superávit comercial y liquidación del campo:

En 2024, la combinación de un contexto climático favorable, la aceleración de proyectos estratégicos en Vaca Muerta y la puesta en operación del Gasoducto Presidente Néstor Kirchner, resultaron en un superávit energético de 4.500 millones de dólares, proyectado en 6.000 millones para 2025. Este logro no solo alivió la presión sobre la balanza de pagos, sino que también reforzó la capacidad de financiamiento externo del país en un período de ajuste fiscal y restricciones monetarias. La ausencia de sequías, en comparación con años anteriores, permitió además una recuperación significativa en las liquidaciones del sector agroexportador.

El sector externo acumuló un superávit comercial de 18.002 millones de dólares a octubre de 2024, en lo que hace al comercio de bienes (según el BCRA), sustentado principalmente por un incremento en las exportaciones agroindustriales. El flujo de liquidaciones del campo, especialmente en el segundo semestre del año, promedió 2.420 millones de

dólares mensuales, un promedio que no se había visto nunca -salvo por el excepcional año 2022 que tuvo altísimos precios de commodities-, este desempeño impulsó significativamente la entrada de divisas al mercado único y libre de cambios (MULC). Este flujo, además de consolidar la balanza comercial, permitió compensar déficits estructurales en servicios como el turismo, que históricamente presionan la cuenta corriente.

A pesar de estos logros, los beneficios del superávit comercial y energético no se tradujeron plenamente en una mejora del poder adquisitivo o una expansión significativa de la actividad económica. El ajuste fiscal y las políticas restrictivas limitaron el impacto positivo de las exportaciones en el mercado interno, manteniendo la dinámica de crecimiento concentrada en sectores primarios y estratégicos, sin resolver las tensiones estructurales del modelo económico argentino.

4. Blanqueo de capitales y estímulo al ingreso de divisas financieras:

El régimen de blanqueo fiscal implementado por la administración Milei se destacó por el ingreso de más de 20.000 millones de dólares al sistema financiero en menos de un trimestre. Este resultado fue facilitado por la reducción de tasas impositivas para quienes regularizaron activos y comprometieron inversiones en sectores estratégicos como minería y energía. Este mecanismo no solo alivió la presión sobre las reservas netas, que habían alcanzado niveles negativos superiores a los 12.000 millones de dólares en noviembre de 2023, sino que también impulsó los depósitos en dólares del sector privado, fortaleciendo los encajes bancarios y estimulando el financiamiento en moneda extranjera.

Los datos del balance cambiario reflejan que las compras de reservas por parte del BCRA, superiores a 9.665 millones de dólares entre diciembre de 2023 y noviembre de 2024, mejorando en más de U\$S 7.000 millones el nivel de reservas netas. Estos valores fueron claves para estabilizar la macroeconomía. Sin embargo, esta acumulación de reservas está intrínsecamente vinculada al éxito del blanqueo y a la entrada de capitales financieros, lo que subraya la fragilidad estructural del esquema actual. La sostenibilidad de estas políticas dependerá de la capacidad de mantener flujos positivos en la cuenta capital sin comprometer la balanza comercial.

Aunque el blanqueo de capitales y la entrada de divisas han permitido aliviar tensiones cambiarias y mejorar la posición de reservas, la sostenibilidad de estas políticas a largo plazo dependerá de cómo se gestionen los riesgos asociados con la dependencia de capitales especulativos y la falta de políticas productivas inclusivas.

5. Política monetaria restrictiva y liberación de saldos externos para pagar deudas:

La política monetaria adoptada por la administración Milei se caracterizó por un enfoque restrictivo, con el objetivo central de mitigar los riesgos asociados al pago de compromisos externos y estabilizar la inflación. En este escenario, los activos financieros

experimentaron un crecimiento significativo porque se diluyeron las dudas sobre los vencimientos de la deuda externa de enero y julio de 2025, meses claves por sus montos, para el cumplimiento de dichos desembolsos. Paralelamente, la eliminación de la emisión monetaria para financiar al Tesoro y la transferencia de los pasivos remunerados del BCRA al Tesoro Nacional lograron contener el aumento de precios. Este enfoque permitió que la inflación mensual se redujera a un promedio del 3% hacia el segundo semestre de 2024, marcando un cambio sustancial respecto a períodos anteriores.

Es relevante destacar que el triunfo de Donald Trump en las elecciones de Estados Unidos fue interpretado como un factor externo favorable, dado que abrió la posibilidad de obtener un financiamiento adicional de 10.000 millones de dólares por parte del FMI. Este posible apoyo externo reforzaría la capacidad del gobierno argentino para cumplir con sus compromisos internacionales sin recurrir a nuevas medidas de ajuste interno.

Es esencial reconocer que estos ajustes no son meramente técnicos, sino que implican decisiones políticas con consecuencias distributivas profundas. Kalecki argumenta que las clases dominantes tienden a resistir políticas de pleno empleo sostenido porque disminuyen su poder sobre el mercado laboral y el Estado. Así, el "orden" que se busca mediante la gobernabilidad basada en el ajuste es, en realidad, una forma de perpetuar desigualdades estructurales, limitando las posibilidades de un desarrollo inclusivo y democrático.

EVOLUCIÓN EN EL TIEMPO

Recursos de Poder Financiero



RECURSOS DE PODER ESTRATEGIA POLÍTICA



A un año de asumir la presidencia, Javier Milei ha demostrado ejercer en forma plena su RP de Estrategia Política.

Es posible encontrar ejemplos de ello incluso antes de ser nombrado presidente. Es el caso del momento entre las elecciones generales y la segunda vuelta cuando, en menos de 24 horas, cambió radicalmente su discurso al mostrarse junto a Patricia Bullrich. Con ello, Milei buscaba, por un lado, consolidar su armado político territorial con miras a la fiscalización y acceder a un aparato mediático cercano de cara al ballotage; y por el otro, atraer a su candidatura los votos de la oposición que habían optado por el PRO en la primera vuelta. Los resultados de la elección convalidaron esta decisión, afianzando su RP de Estrategia Política de cara al inicio de su mandato.

Una vez en el gobierno, con un escenario institucional desfavorable (ver RP Institucional), la estrategia del presidente electo fue el enfrentamiento directo con la oposición, tanto en el ámbito legislativo como en el espacio mediático y las redes sociales. Este estilo de liderazgo sostenido en la confrontación constante, imitando otros liderazgos presidenciales como los del brasileño Jair Bolsonaro o el estadounidense Donald Trump, fue solamente interrumpido esporádicamente por espacios de negociación puntuales, luego de derrotas legislativas.

Su primera victoria, construida a partir de la utilización de este RP, fue la sanción del DNU 70/2023, seguida del envío de la “Ley de Bases y Puntos de Partida para la Libertad de los Argentinos”. Si bien generaron fuertes controversias por su amplitud y variedad de temas, como así también por la validez constitucional de algunas partes de su articulado, ambos proyectos entraron en vigor, no sin antes tener que sortear algunas dificultades.

En el caso del DNU, el mismo fue rechazado en el mes de marzo por la Cámara de Senadores de la Nación, pero como la Cámara de Diputados todavía no lo ha tratado, continúa rigiendo con fuerza de ley desde su sanción; y en el caso de la Ley Bases, su primer intento naufragó a principios de año, luego de ser retirado intempestivamente por el gobierno en pleno tratamiento legislativo. En ese sentido, la Ley Bases debió ser

modificada debido a dificultades del gobierno para conseguir los acuerdos necesarios para aprobar artículos claves. En esta nueva instancia, comenzaron rondas de negociación con distintos actores de la oposición para elaborar un nuevo proyecto que finalmente logró ser aprobado por ambas cámaras, entrando en vigor el 8 de julio de 2024. El texto final incluyó 238 artículos de los más de 600 originales, y aunque el gobierno debió ceder en algunos aspectos, logró aprobar varias declaraciones de emergencia, iniciativas de reforma del Estado, algunos puntos vinculados a una reforma laboral y, sobre todo, la habilitación del Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones (RIGI).

El Pacto de Mayo, prometido en la Apertura de Sesiones del Congreso en marzo y firmado el 9 de julio en la Casa Histórica de Tucumán, fue otro de los activos estratégicos generados por el presidente. Allí, 18 de los 24 gobernadores ratificaron un documento donde se establecieron 10 puntos básicos que constituyen, a grandes rasgos, la hoja de ruta del gobierno en temas económicos, políticos y sociales. Esta foto -simbólica- representa un punto favorable para un presidente que, sin gobernadores propios, logró enhebrar una estrategia política que logró concretar un acuerdo en base a su plataforma de campaña.

A pesar de esta tendencia positiva, la agenda legislativa marcó un límite al “huracán” mileísta. En agosto, la oposición logró unificar criterios y sancionar dos proyectos de ley que atacaban el centro del plan económico del gobierno: el déficit cero.

Como observamos más arriba, uno de los proyectos proponía mantener el esquema de actualización de las jubilaciones por inflación, pero agregando un aumento de 8,1% correspondiente a la devaluación del mes de enero (que había quedado fuera de la nueva fórmula), además de atar el haber mínimo al 1,09 del valor de la canasta básica por adulto y sumar la variación salarial en las actualizaciones anualmente. El segundo proyecto, enfocado en el presupuesto universitario, proponía actualizar los gastos de personal al presupuesto del año anterior. Aunque ambas leyes contaron con amplias mayorías opositoras, y un fuerte respaldo de la sociedad, el presidente se mantuvo incólume en su estrategia de vetar cualquier iniciativa que ponga en jaque el equilibrio de las cuentas del Estado.

En ese marco, la estrategia política adoptada por Milei fue, primero, la confrontación directa, y luego, la negociación limitada a los actores necesarios para el objetivo buscado. Entonces, con ambos vetos en marcha, la oposición decidió buscar su anulación, para lo que necesitaba 2/3 de ambas Cámaras. En ninguno de los casos se

logró revertir el veto presidencial; sin embargo, esta odisea dejó expuesta su debilidad en materia legislativa.

El Pacto de Mayo, prometido en la Apertura de Sesiones del Congreso en marzo y firmado el 9 de julio en la Casa Histórica de Tucumán, fue otro de los activos estratégicos generados por el presidente.

Hasta el momento, Milei demostró su capacidad de ejercer el poder con firmeza, de sostener todas sus decisiones sin dañar su imagen positiva, de negociar con dirigentes opositores a los que suele acusar de corruptos, logrando incluso crear un escudo legislativo ante posibles intentos de Juicio Político. En cuanto a la relación que el presidente estableció con sus colaboradores, sean estos ministros o secretarios, mantuvo la misma lógica que el trato con la oposición. Desde allí que la rápida circulación de funcionarios haya sido uno de los elementos novedosos de este primer año de gobierno, que incluyó varios Ministros y hasta al Jefe de Gabinete de Ministros, en un número que asciende a 75 funcionarios de primera línea⁴.

No obstante, el festejo de las victorias legislativas -en especial la de los jubilados-, con un asado en la Quinta de Olivos junto a todos los diputados que lo defendieron en el Congreso, tensionó el vínculo con la ciudadanía como nunca. Esta herida se extendió hasta la esfera legislativa donde, el 13 de septiembre, el Senado logró rechazar por primera vez en la historia un DNU que buscaba aumentar los fondos reservados de la SIDE. Actualmente, el gobierno presiona para que el Congreso trate -y apruebe sin ningún cambio- el Presupuesto 2025, sin lograrlo hasta el momento. En caso de que el gobierno decida prorrogar el presupuesto nacional, profundizará la baja institucionalidad, evitando la función legislativa por segundo año consecutivo, herramienta que le ampliará el margen de discrecionalidad.

Uno de los logros legislativos del gobierno pasa por su rol defensivo u obturador de iniciativas opositoras. La imposibilidad de arribar al quorum requerido, aún en temas impulsados durante la campaña presidencial, como en los casos de “ficha limpia” para ser candidato/a o el proyecto de “democracia sindical”, son ejemplo de ello. También el bloqueo de los proyectos con una mayor impronta opositora, tales como el que proponía derogar los DNU o el que buscaba impedir que el Ejecutivo elimine restricciones de reestructuración de deuda sin pasar por el Congreso.

⁴ Fuente: “Se fue el secretario de Energía y ya suman 75 los funcionarios despedidos en la era Milei”, disponible en el [Diario Clarín](#).

Milei replica su estilo de confrontación directa también en el espacio mediático y digital. Fiel a su narrativa “antipolítica”, el presidente utiliza las redes sociales como su principal vehículo de comunicación, destacándose por interactuar sin filtros ni protocolos. En múltiples ocasiones, ha repostado insultos y amenazas dirigidos a opositores, periodistas e incluso figuras de la sociedad civil, a quienes suele descalificar como parte de la "casta". Además, el primer mandatario emplea imágenes generadas por inteligencia artificial para caricaturizar o ridiculizar a sectores específicos, desde dirigentes políticos hasta referentes de movimientos sociales, profundizando divisiones y movilizando a su base de seguidores. Esta dinámica, sin embargo, ha generado tensiones crecientes, tanto en el ámbito doméstico como en el internacional, poniendo a prueba la sostenibilidad de su estrategia a mediano plazo.

EVOLUCIÓN EN EL TIEMPO

Recursos de Poder de Estrategia Política



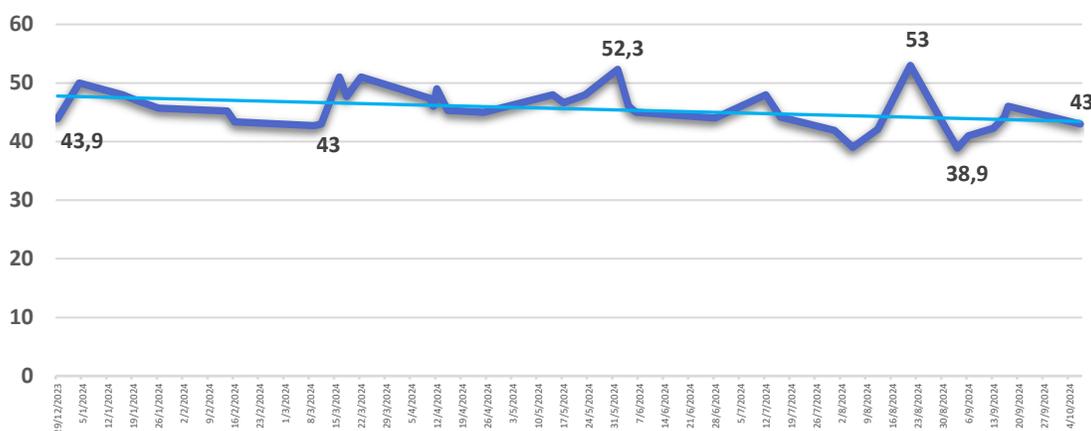
RECURSOS DE PODER APOYO POPULAR/CIUDADANO



El apoyo popular/ciudadano inicial de Javier Milei puede ser ponderado a partir de su rendimiento electoral en las elecciones de 2023. Así, las imágenes que surgen son dos: el resultado de las PASO y de la primera vuelta -con porcentajes cercanos al 30%-, y la construcción de una mayoría gracias al sistema de doble vuelta, donde obtuvo el 55,69% y una diferencia de once puntos respecto a la fórmula de Unión por la Patria. Dicho esto, la proximidad ideológica del electorado de Juntos, y la incorporación de Patricia Bullrich al gobierno, llevaron a que la base de sustentación del presidente sea más amplia que la expresada en primera vuelta.

Esto, a su vez, se plasma en los distintos relevamientos de opinión pública, que muestran a grandes rasgos un apoyo que varía entre el 40 y el 50%, y un rechazo casi en igual proporción. El relevamiento y seguimiento de encuestas realizado por PULSAR⁵, el Observatorio de Opinión Pública de la Universidad de Buenos Aires, muestra que para ninguna consultora la aprobación al gobierno estuvo por debajo del 41%. Su liderazgo ha mantenido niveles de aprobación relativamente estables, con una caída hacia agosto/septiembre y un repunte en noviembre.

Gráfico 1. Aprobación gestión Milei.



Fuente: elaboración propia en base a Observatorio de Opinión Pública de la Universidad de Buenos Aires.

⁵ El relevamiento cuenta con el seguimiento de las encuestas publicadas por 17 consultoras con alcance nacional durante un período que abarca desde diciembre de 2023 hasta noviembre de 2024. Estos sondeos fueron realizados con 7 modalidades diferentes.

El caso de Javier Milei, en comparación con sus predecesores, evidencia que el líder libertario parte de un rechazo alto desde el inicio, por encima del 40%. Esto es en parte una novedad, ya que todos los presidentes tienen una luna de miel inicial que incluye a parte considerable de aquel que no es su electorado. En ese sentido, Milei genera un fuerte rechazo para amplios sectores de la sociedad, sea por cuestiones de fondo o de formas, y esa impugnación quedó consolidada desde el inicio de la campaña electoral. No obstante, la polarización es un signo de época. Las democracias occidentales evidencian una intensificación de la confrontación ideológica y afectiva. Naturalmente, ante un liderazgo radicalizado, esta polarización se acentúa.

Por consiguiente, tanto por su estilo de liderazgo presidencial y por la dinámica política y social de un país sudamericano, no puede esperarse de Milei un gobierno “consensualista” o que logre un apoyo ciudadano mucho más amplio. La división en dos campos opuestos es la tónica de la dinámica política argentina en este momento y este elemento no parece alterarse a pesar de los malos resultados en la política social del gobierno. El aumento del desempleo y la pobreza luego del ajuste llevado adelante por Milei, no afectó los términos cuantitativos de esta confrontación, ya que el gobierno continúa conservando niveles de apoyo aceptables en un contexto recesivo y de penurias sociales. Las mediciones arriba expuestas revelan que los vaivenes en la imagen del presidente no parecen estar correlacionadas con los índices de pobreza, indigencia y desempleo.

El apoyo popular/ciudadano inicial de Javier Milei puede ser ponderado a partir de su rendimiento electoral en las elecciones de 2023. Así, las imágenes que surgen son dos: el resultado de las PASO y de la primera vuelta (con porcentajes cercanos al 30%), y la construcción de una mayoría gracias al sistema de doble vuelta, donde obtuvo el 55,69% y una diferencia de once puntos respecto a la fórmula de Unión por la Patria.

Una segunda dimensión para analizar el RP de apoyo popular/ciudadano es la capacidad de movilización que logra generar el presidente durante el ejercicio del poder. Milei es un líder carismático y con un estilo personalista y cuenta con un partido, La Libertad Avanza, centrado en su figura. No obstante, ni él ni su espacio partidario han mostrado un poder de movilización callejera o en mitines significativo. El acto de lanzamiento de LLA en el Parque Lezama de la Ciudad de Buenos Aires en el mes de septiembre, demostró que, aún convocando militantes de varias partes del país, la capacidad de movilización es escueta para lo que suele esperarse de un oficialismo en la Argentina.

Máxime de esta clase de oficialismo, que apela constantemente a la confrontación y a la defensa activa del gobierno. Así, la capacidad de movilización y el activismo en favor del oficialismo quedan mayormente reducidos a su ecosistema digital. Es en las Redes Sociales en donde el primer mandatario continúa teniendo su fortaleza en términos de “movilización de voluntades”.

Por otra parte, el RP de Apoyo popular/ciudadano de Milei no puede ponderarse dejando al margen el contraste con sus adversarios. En particular, el líder libertario emerge como un dirigente antipolítico y proyecta una fuerte diferenciación con “la casta”, es decir, el resto del sistema político tradicional al que el presidente suele insultar y acusar de ser un obstáculo para su obra de gobierno. En ese sentido, la crisis de representación política y el declive de la imagen de los dirigentes de los espacios tradicionales redunda en un fortalecimiento relativo de Milei, quien de momento sigue mostrándose como un líder diferente al resto.

En cuanto a las oposiciones, hay que destacar que son estas las que retienen, más que el oficialismo, el poder de movilización callejera. Mientras el gobierno resulta poco activo en su capacidad de movilizar a sus partidarios, las manifestaciones opositoras suelen ser multitudinarias, aunque, salvo contadas excepciones, como las universitarias, con poca o ninguna capacidad de incidir directamente en la toma de decisiones del gobierno.

EVOLUCIÓN EN EL TIEMPO

Recursos de Poder de Apoyo Popular



RECURSOS DE PODER INTERNACIONAL



En su primer año de gobierno, la política exterior del presidente Javier Milei ha estado marcada por un enfoque ideológico que combina liberalismo económico y conservadurismo político. A pesar de definirse como anarcocapitalista -lo cual supone no creer en un orden social de naturaleza política materializado en la organización estatal, sino en un orden basado en las relaciones económicas desiguales de índole capitalistas-, Milei ha adoptado el paleolibertarismo como guía práctica para su gestión.

Estos rasgos ideológicos del presidente no sólo guían el ejercicio de su liderazgo en materia de política interna, sino también en su proyección a nivel internacional. Los siguientes son los hitos y posturas más destacados de Javier Milei en política exterior durante su primer año de mandato presidencial como, asimismo, un balance de sus RP internacionales en este período.

Desde el inicio de su mandato, Milei ha priorizado una alianza estrecha con Washington, cumpliendo la promesa de campaña de establecer a Estados Unidos como el principal socio político, económico y militar de Argentina. De los quince viajes oficiales realizados al exterior, siete tuvieron como destino ese país, donde se firmaron acuerdos en materia de seguridad y defensa. En este contexto, Argentina presentó una carta de intención para convertirse en socio global de la OTAN, y se concretó la compra de 24 aeronaves F-16 provenientes de Dinamarca. Además, la integración de Argentina en las Fuerzas Marítimas Combinadas y la colaboración con ingenieros militares estadounidenses en la navegación de los ríos Paraná y Paraguay son muestras claras del alineamiento estratégico. En paralelo, se designó a un asesor en ciberseguridad de origen estadounidense para apoyar al Ministerio de Defensa, consolidando así la subordinación de la política de defensa argentina al Comando Sur de Estados Unidos.

La relación con Donald Trump, electo nuevamente presidente de Estados Unidos, ha sido especialmente cercana. Ambos líderes han intercambiado elogios públicos y Milei ha dejado entrever su intención de avanzar en un tratado de libre comercio con Washington. Esta afinidad ha facilitado también las negociaciones con el FMI, donde Argentina busca un crédito de 15 mil millones de dólares para eliminar las restricciones cambiarias. El ajuste fiscal implementado por el gobierno ha superado incluso las

exigencias del mencionado organismo, lo que ha fortalecido la posición de Milei en estas conversaciones.

En el plano económico, la relación con el empresario Elon Musk ha sido otro pilar de la estrategia internacional. El fundador de Tesla se ha reunido en varias ocasiones con Milei y ha manifestado su intención de invertir en Argentina, lo que representa un respaldo significativo para el proyecto económico del presidente, dado el peso de Musk en el mundo de los negocios. Este vínculo podría fortalecerse aún más si Musk asume un rol en el gabinete de Trump, donde se ha especulado que podría liderar iniciativas para aumentar la eficiencia de la burocracia estatal estadounidense.

Desde el inicio de su mandato, Milei ha priorizado una alianza estrecha con Washington, cumpliendo la promesa de campaña de establecer a Estados Unidos como el principal socio político, económico y militar de Argentina.

El acercamiento a Israel también se enmarca en las prioridades geopolíticas de Milei. El anuncio de la intención de trasladar la embajada argentina a Jerusalén, alineándose con la política israelí y fortaleciendo los lazos diplomáticos, forma parte de esta estrategia. En foros internacionales, Argentina ha respaldado consistentemente a Israel, oponiéndose a resoluciones críticas como la condena en el Consejo de Derechos Humanos de la ONU por el uso del hambre como arma de guerra en Gaza. Más recientemente, nuestro país fue uno de los pocos que votó en contra del derecho del pueblo palestino a la autodeterminación en la Asamblea General de la ONU, alineándose con Estados Unidos, Israel, Nauru y Micronesia.

La política exterior de Milei también ha generado tensiones en el ámbito de la ONU. Argentina ha adoptado posturas controvertidas en materia de derechos humanos, votando en solitario contra resoluciones que promueven la protección de comunidades originarias y la prevención de la violencia de género. Estas decisiones han llevado a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos a solicitar explicaciones al gobierno argentino. Sin embargo, en una aparente contradicción, Milei votó junto a la mayoría de la Asamblea General de la ONU para levantar el embargo a Cuba, lo que generó tensiones internas y la destitución de la canciller Diana Mondino, quien fue reemplazada por Gerardo Werthein, exembajador en Washington. “Esta nueva etapa exige que nuestro cuerpo diplomático refleje los valores de la libertad, soberanía y derechos individuales”, reza el Comunicado Oficial nro. 65 de Presidencia. El nuevo canciller asumió con el encargo de una auditoría ideológica al personal diplomático de carrera de la Cancillería

con el objetivo de identificar “impulsores de agendas enemigas de la libertad”. De este modo, el presidente argentino opta por continuar su lucha contra lo que considera la “casta diplomática”⁶.

La relación con China ha transitado de la confrontación inicial a una cooperación pragmática. Durante la campaña, Milei había prometido romper relaciones con Beijing, calificando al país como un régimen comunista incompatible con sus valores libertarios. Sin embargo, ya en el poder, moderó su discurso y describió a China como un socio comercial importante que “no impone condiciones políticas”. Este cambio permitió renovar el swap de divisas por 5 mil millones de dólares, un alivio financiero crucial para Argentina en medio de la crisis económica. A pesar de su alineamiento con Estados Unidos, Milei evitó reconocer a Taiwán como territorio independiente, preservando así la relación con Beijing. Además, tras aceptar una inspección de la Estación Espacial China en Neuquén por parte de Estados Unidos, las autoridades argentinas concluyeron que sus operaciones son exclusivamente científicas.

El enfoque ideológico de Milei ha generado roces con varios líderes latinoamericanos. La relación con Lula da Silva es distante, marcada por la ausencia de encuentros bilaterales durante la cumbre del G20 en Río de Janeiro. En contraste, Milei ha mantenido una relación cercana con el expresidente brasileño Jair Bolsonaro, con quien comparte una visión política similar. Con México, las tensiones han sido evidentes tanto con el expresidente López Obrador como con la actual mandataria Claudia Sheinbaum, quienes han criticado abiertamente al presidente argentino. En respuesta, Milei no envió representantes a la ceremonia de asunción de Sheinbaum, limitando la representación argentina a la embajadora en Ciudad de México. Asimismo, las relaciones con Gustavo Petro y Nicolás Maduro han estado marcadas por confrontaciones verbales y una clara distancia ideológica⁷.

El vínculo con Europa ha seguido una trayectoria similar. Milei ha participado en eventos de la ultraderecha como la Conferencia de Acción Política Conservadora en Estados Unidos y encuentros organizados por Vox en España, donde ha estrechado lazos con líderes como

⁶ En la Cancillería argentina imperaba ya previamente un clima de enojo con el Gobierno nacional, especialmente a partir de la decisión del Gobierno de comenzar a descontar, en concepto del pago de impuesto a las ganancias, un porcentaje del adicional que cobran los embajadores y ministros cuando cumplen funciones fuera del país. La escalada llegó a la Justicia por parte de los diplomáticos y hoy el gravamen específico impuesto en la Ley Bases quedó obsoleto.

⁷ A partir del 1 de enero de 2025, Argentina asumirá la presidencia pro témpore del Mercosur en medio de vínculos conflictivos con los demás Estados partes, sumadas a las intenciones manifestadas de Milei de negociar un tratado de libre comercio con los EE. UU., lo cual no está permitido por las normas del bloque comercial regional.

Santiago Abascal y Giorgia Meloni. La primera ministra italiana ha elogiado públicamente a Milei, refiriéndose a él como “mi amigo”. En contraste, las tensiones con el presidente español Pedro Sánchez han llevado incluso al retiro temporal de la embajadora española en Buenos Aires.

El papa Francisco, una figura de relevancia global, ha sido otro de los actores internacionales con los que Milei ha mantenido una relación conflictiva. Durante la campaña presidencial, Milei criticó duramente al líder de la Iglesia católica, y ya en el gobierno, decidió no enviar representantes a una reunión en el Vaticano para conmemorar el 40° aniversario de los acuerdos limítrofes con Chile, lo que generó malestar en la Santa Sede.

En el ámbito multilateral, Milei ha retirado la solicitud de ingreso de Argentina al grupo BRICS+, alineándose así con los intereses de Estados Unidos y rompiendo con la política de su predecesor. Aunque Argentina firmó el documento final del G20 en noviembre, el gobierno expresó posteriormente su desacuerdo con la Agenda 2030, la regulación de discursos en línea y las políticas fiscales dirigidas a los superricos, en línea con la ideología libertaria del presidente. Finalmente, en la COP29 en Azerbaiyán, la delegación argentina se retiró por orden presidencial, bajo el argumento de que la agenda ambiental promovida por la ONU respondía a un proyecto socialista global.

La política exterior de Javier Milei en su primer año al frente del poder ejecutivo nacional, ha oscilado entre la ideología libertaria y el pragmatismo, aunque con una marcada preferencia por sus principios políticos. Si bien ha mostrado cierta flexibilidad para mantener relaciones comerciales estratégicas, su enfoque se ha centrado en un bilateralismo estrecho con Estados Unidos e Israel, relegando al multilateralismo a un segundo plano. Milei busca proyectarse como un referente del liderazgo libertario internacional, alineándose con gobiernos y figuras de derecha global mientras se distancia de agendas progresistas y organismos multilaterales. Esta estrategia ha estado acompañada de una postura regresiva en derechos humanos, reflejada en decisiones controvertidas en foros internacionales. En definitiva, su política exterior prioriza la afinidad ideológica y la confrontación con líderes antagónicos, reforzando una agenda internacional que privilegia los intereses de potencias occidentales y sectores conservadores, por encima de una integración regional o multilateral.

A modo de conclusión, en esta primera etapa de gobierno, Milei cuenta con los siguientes RP internacionales: los apoyos del presidente electo Donald Trump, de la primera ministra italiana Giorgia Meloni, del líder opositor brasileño, Jair Bolsonaro, y de las agrupaciones del orden neoconservador global, que se suman al del multimillonario Elon Musk. La

búsqueda de Javier Milei en estrechar su vinculación con estos líderes políticos y referentes internacionales es en pos de la construcción de una oposición transfronteriza ante al "virus woke" de las agendas de corte progresista internacional y de transformarse él mismo en figura relevante en un frente de Liga de Naciones Conservadoras que encarnen la "batalla cultural" en defensa de la propiedad privada, el capitalismo y las ideas de la "libertad". En este sentido, las actuales tendencias globales de carácter neoconservadoras acompañan como otro RP internacional al presidente Milei, quien, en contrapartida, no goza de una buena relación con sus pares regionales ni tampoco parecería ser una de sus prioridades construirla.

EVOLUCIÓN EN EL TIEMPO

Recursos de Poder Internacional



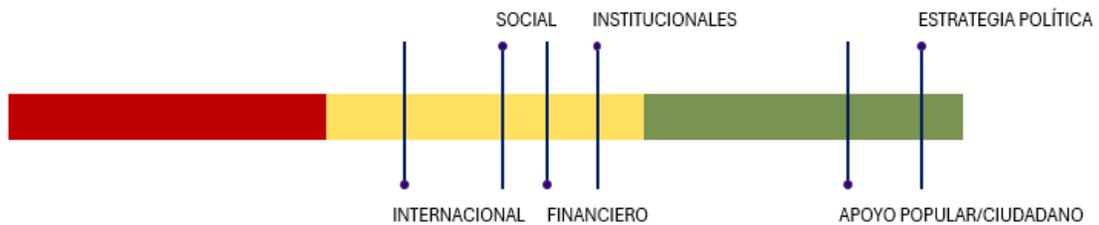
ANEXO RECURSOS



Recursos de Poder	Dimensiones	2023	2024
Institucional	Cámara de Diputados	●	●
	Cámara de Senadores	●	●
	Gobernadores	●	●
	Poder Judicial	●	●
	Fuerzas Armadas	●	●
	Partido Político	●	●
Social	Cámaras Empresarias	●	●
	Medios de Comunicación	●	●
	Sindicatos - Centrales Obreras	●	●
	Movimientos sociales	●	●
Financiero	Política económica	●	●
	Administración de empresas estatales	●	●
	Acceso a créditos internacionales	●	●
	Control de variables macroeconómicas	●	●
Estrategia política	Visión estratégica	●	●
	Resolución de problemas	●	●
	Creación de nuevos RP	●	●
	Maniobras para mantenerse	●	●
	Comunicación	●	●
	Cualidades personales / Estilo de liderazgo	●	●

Apoyo Popular ciudadano	Procesos electorales	●	●
	Movilización callejera a favor	●	●
	Estudios de opinión e imagen	●	●
Internacional	Relaciones comerciales	●	●
	Participación en Bloques Regionales	●	●
	Alianzas con potencias extranjeras	●	●
	Participación en estrategias globales	●	●
	Posicionamiento en el exterior	●	●

Distribución de los Recursos de Poder en el primer año de gobierno



QUIENES SOMOS



El Observatorio de Liderazgo Político en América Latina (OLPAL) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires es un programa de investigación, vinculación institucional, análisis y producción de conocimiento sobre las modalidades de ejercicio del poder del Liderazgo Político (LP) en nuestras democracias latinoamericanas, inicialmente formado por investigadores y docentes de la carrera de Ciencia Política.

Nuestra región vive procesos políticos novedosos que requieren el esfuerzo intelectual para comprender los desafíos y las amenazas que atraviesan los primeros mandatarios. Asimismo, se percibe la emergencia de nuevos LP en el contexto de la postpandemia, caracterizada por altos niveles de malestar político y social respecto del sistema democrático como garante de la canalización de múltiples, diversas, y hasta contradictorias, demandas.

DIRECTORES

DR. MARIANO FRASCHINI
LIC. SANTIAGO GARCÍA

INVESTIGADORES

LIC. JUAN CRUZ ACEBEY MARINARO
LIC. LUCAS J. FULLANA
LIC. DUILIO MORINIGO
LIC. AGUSTÍN ORTIZ
LIC. IGNACIO PIROTTA
LIC. LUCIA TOMBESI

INVESTIGADORES ESPECIALES

LIC. HERNÁN PABLO HERRERA, COLABORÓ CON LA
REDACCIÓN DEL RECURSO DE PODER FINANCIERO



OLPAL

OBSERVATORIO DE LIDERAZGO POLÍTICO DE AMÉRICA LATINA

 @olpal_uba

 @olpal.uba

olpal.sociales.uba.ar